

СТРАТЕГІЧНИЙ ПЛАН РОБОТИ
Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при
Березнівській міській раді Рівненського району
Рівненської області
до 2025 року

ЗМІСТ

Вступ.....

Методологія

Аналіз середовища ВПО Березнівської громади

SWOT-аналіз Ради з питань ВПО

Портфель компетенцій

Цінності

Стратегічне бачення та місія

Стратегічні цілі та завдання

Поєднання стратегічних цілей та завдань зі стратегіями вищого рівня

Ризики виконання стратегії

Моніторинг та оцінка виконання стратегії

Додаток: План заходів

Вступ

Звернення Голови Ради ВПО

Рада з питань внутрішньо переміщених осіб є консультативно-дорадчим органом, що створений при Березнівській міській раді Рівненського району Рівненської області (далі – Рада з питань ВПО) з метою вирішення питань, пов'язаних з реалізацією державної політики у сфері захисту прав ВПО.

Основними завданнями Ради з питань ВПО є – налагодження співпраці та активної комунікації між ВПО, місцевою владою, громадськістю, представниками міжнародних організацій, благодійними організаціями та засобами масової інформації.

Ради з питань ВПО має працювати на якісну інтеграцію та адаптацію ВПО у Березнівську міську територіальну громаду.

Коротка характеристика громади, ролі ВПО у ній та чому виникла потреба у розробці даної стратегії

Стратегічний план Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при Березнівській міській раді Рівненського району Рівненської області до 2025 року (далі - Стратегічний план) був розроблений в рамках проекту «Supporting the Capacity of the Social Protection System to Register Internally Displaced Persons». Цей документ слід трактувати як головну програму діяльності, котра визначає пріоритети та напрямки роботи Ради з питань ВПО. Діяльність у визначених напрямках повинна здійснюватися із залученням широкого кола партнерів: представників органів місцевого самоврядування, бізнесу, благодійних фондів та інститутів громадянського суспільства.

Березнівська міська територіальна громада (далі – Громада) - це громада Рівненщини, яка має значний потенціал соціально-економічного розвитку, самобутню історичну спадщину, високу освіченість, духовність жителів та унікальний природний ресурс, що може стати основою її рекреаційно-туристичного розвитку.

Березнівська міська рада Рівненського району Рівненської області набула повноважень у день першої сесії новообраної ради – 20 листопада 2020 року.

Березнівська міська рада включає 37 населених пунктів: 36 сіл та місто Березне, яке є адміністративним центром громади. Відповідно до рішення Березнівської міської ради від 07.12.2020 № 11 утворено 10 старостинських округів на території Березнівської міської ради Рівненського району Рівненської області.

Березнівська міська територіальна громада (далі - Громада) розташована у східній частині Рівненського району Рівненської області в зоні Полісся. Громада займає площу 1187,3 кв. кілометрів, з населенням 54 626 мешканців, у тому числі у м. Березне – 13 280 осіб. Відстань від м. Березне до обласного центру – 66 км, до залізничної станції Моквин – 20 км.

На півночі територія громади межує із Сарненським районом Рівненської області, на сході – з Житомирською областю, на півдні – з Гощанською та Соснівською селищними територіальними громадами

Рівненського району Рівненської області, на заході – з Малолюбашанською та Малинською сільськими територіальними громадами Рівненського району Рівненської області.

Громада має вигідне географічне положення, розвинену деревообробну промисловість, оскільки 53 відсотки території громади вкрита лісами. Також наявні перспективи розвитку сільського господарства.

У місті Березне функціонує перша і єдина в Україні ТОВ «Українська сірникова фабрика», яка виготовляє якісну продукцію – сірники і реалізує їх не лише на території України, а й експортує за кордон. На засадах українсько-французького партнерства на теренах Громади працює швейна фабрика – ТОВ «Укленко», яка спеціалізується на пошитті верхнього одягу. Свої вироби фабрика шиє на експорт, оскільки орієнтується на європейського споживача. У Громаді працює приватна пивоварня – ТОВ «Волинський бровар», що варить крафтове пиво, яке займає призові місця на міжнародних виставках. ТОВ «Папірінвест» виготовляє паперову продукцію, а ТОВ «Західна каолінова компанія» - каолін. Успішно працюють підприємства харчової промисловості: ТОВ «Маяк-3», ДП «Зіренський спиртовий завод» та ТОВ «Бімол».

Березнівська міська рада сприяє розвитку бізнесу на території громади. У Громаді добре розвинена галузь підприємництва, яка слугує розвитку торгівлі, виробництву будівельних матеріалів, легкої та деревообробної промисловості.

На території Громади функціонує Державний професійно-технічний навчальний заклад «Березнівське вище професійне училище», яке готує спеціалістів для підприємств швейного виробництва, а також спеціалістів сфери обслуговування. Також, функціонує відокремлений структурний підрозділ «Березнівський лісотехнічний фаховий коледж Національного університету водного господарства та природокористування». Основні фахові напрямки коледжу – лісове господарство і бухгалтерський облік.

У межах територіальної громади функціонують 23 заклади загальної середньої освіти, 12 закладів дошкільної освіти, 2 заклади позашкільної освіти, 2 інклюзивно-ресурсних центри.

Культурологічні послуги населенню надають такі заклади: 1 міський будинок культури, до складу якого входить 28 закладів клубного типу, 1 краєзнавчий музей, 1 музична школа, 1 міська публічна бібліотека, до складу якої входять 34 бібліотеки-філії, що здійснюють свою діяльність у населених пунктах Громади та закладах загальної середньої освіти.

Медичне обслуговування населенню надається: центральною міською лікарнею; центром первинної медичної допомоги, до складу якого входять 18 амбулаторій загальної практики – сімейної медицини та 26 ФАПів; стоматологічною поліклінікою та приватними стоматологами; приватною лікарнею.

На території міської ради зареєстровано та діє понад 120 юридичних осіб, у тому числі одна юридична особа з іноземними інвестиціями. Загальна кількість фізичних осіб – підприємців, зареєстрованих на території громади -

1133 особи. Функціонує Березнівський ЦНАП та 13 комунальних підприємств, установ, закладів.

Окрасою міста Березне – адміністративного центру Громади, є єдиний на Рівненщині державний дендрологічний парк, який слугує базою науково-дослідницьких робіт з вивчення і забезпечення лісової флори українського Полісся. У парку зростає близько 850 видів, форм і різновидностей дерев та чагарників, 200 видів квітково-травянистої рослинності, які розміщені за ботаніко-географічними систематичними ділянками.

Березнівська міська рада має всі перспективи розвитку та зацікавлена у подальшому розвитку промислового та аграрного потенціалу громади, що сприятиме створенню робочих місць та надходженню податків в громаду.

З початком повномасштабної війни багато внутрішньо переміщених осіб (далі - ВПО) знайшли прихисток на теренах Березнівської міської територіальної громади. Тому з метою вирішення питань, пов'язаних із реалізацією державної політики у сфері захисту прав ВПО, у Громаді виникла потреба і суспільний інтерес до створення консультативно-дорадчого органу, що опікуватиметься внутрішньо – переміщеними особами. Рішення було підтримано ініціативними внутрішньо переміщеними особами громади, які долучилися до створення Ради з питань ВПО. Рішення про створення Ради з питань внутрішньо переміщених осіб було прийнято відповідно до рекомендацій, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 04.08.2023 № 812 «Про затвердження Типового положення про Раду з питань внутрішньо переміщених осіб» та затверджено рішенням виконавчого комітету Березнівської міської ради від 30.06.2023 № 214, з одночасним затвердженням складу та положення про діяльність Ради з питань ВПО.

Стратегічний план узгоджено з пріоритетами і цілями аналогічних документів вищого рівня, зокрема – Стратегією державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та обласної програми. Законодавчою базою для розробки Стратегічного плану стали наступні нормативно-правові документи:

- Конституція України;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб».

Виконання завдань, окреслених Стратегічним планом, вимагатиме тісної співпраці всіх зацікавлених сторін і, як наслідок, сформує реальне підґрунтя для спільного прийняття рішень щодо внутрішньо переміщених осіб в Березнівській міській територіальній громаді. Наявність Стратегічного плану - це насамперед послідовність дій Ради з питань ВПО, що позитивно позначиться на досягненні головної мети - покращення якості життя ВПО в Громаді із закладенням перспектив сталості такого росту.

Методологія

У процесі розробки Стратегічного плану Ради з питань ВПО Березнівської міської ради використана класична методологія стратегування, що складається із 4 етапів:

- дослідження та аналіз;
- планування;
- впровадження;
- моніторинг та оцінка.

1. Дослідження та аналіз

У дослідженні використано синтетичну методологію із застосуванням первинного та вторинного аналізу як кількісних, так і якісних даних. Зокрема, в процесі виконання дослідження були використані наступні методи:

- **кабінетне дослідження**

аналіз стратегічних документів вищого рівня у сфері політик щодо ВПО, котрі стали відправною точкою аналізу середовища ВПО на території Громади. У процесі розробки Стратегічного плану Ради ВПО Березнівської громади було проаналізовано та використано такі документи вищого рівня:

- Стратегія державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, Розпорядження КМУ від 07.04.2023 № 312-р;
- Комплексна програма підтримки ВПО у Рівненській області на 2023 - 2025 роки, затверджена Розпорядженням голови Рівненської ОДА-начальником ОВА 04.07.2023 № 307.

- **аналіз відкритих даних**

статистичний аналіз інформації з офіційного сайту Громади, Державної служби статистики України, Рівненської обласної військової адміністрації, аналіз даних, отриманих від Березнівської міської ради, представників Ради ВПО та ін. задля розуміння кількісних параметрів середовища ВПО Березнівської міської територіальної громади (кількість, статево-вікова структура, чисельність соціальних груп (діти, особи з інвалідністю, малозабезпечені, особи похилого віку тощо).

- **напівструктуровані глибинні інтерв'ю**

ідентифікація ключових запитів ВПО, оцінка ефективності наявних інструментів підтримки, розуміння бачення діяльності Ради з питань ВПО як з погляду місцевої влади, так і з погляду ВПО; 5 інтерв'ю за участі представників міської ради; представників ВПО, які входять до Ради з питань ВПО (ініціативної групи).

- **портфель компетенцій**
визначення комплексу компетенцій, якими володіє міська рада задля розуміння напрямків діяльності, які можуть бути забезпечені; груповий мозковий штурм під час проведення стратегічної сесії.
- **SWOT аналіз**
аналіз внутрішніх (сильних та слабких сторін) та зовнішніх (загрози та можливості) факторів, які впливатимуть на діяльність Ради з питань ВПО задля визначення умов функціонування інституції; метод «Світове кафе» та групового мозкового штурму під час проведення стратегічної сесії.

2. Планування

- **місія інституції**
ідентифікація причини існування інституції, котра визначає, який вплив вона хоче надавати на світ; пошук відповіді на питання: «чому ми тут?» і «що ми робимо?»; метод групового мозкового штурму під час проведення стратегічної сесії.
- **візія (стратегічне бачення) інституції**
формування розуміння інституції у майбутньому, позиції, яку вона хоче займати у громаді; пошук відповідей на питання: «куди ми прагнемо дійти?» і «якими ми бачимо себе в майбутньому?»; метод групового мозкового штурму під час проведення стратегічної сесії.
- **цінності інституції**
визначення принципів, якими керуватиметься інституція при здійсненні своєї діяльності та формуванні корпоративної культури; методи індивідуального пошуку та групування (узагальнення) під час проведення стратегічної сесії.
- **стратегічні цілі та завдання Ради з питань ВПО**
формування стратегічних цілей інституції та завдань, які необхідні для їх досягнення; методи побудови дерева цілей, групового мозкового штурму, індивідуального пошуку, встановлення причинно-наслідкових зв'язків, групування (узагальнення) під час проведення стратегічної сесії.

3. Впровадження

- **план заходів з реалізації стратегічного плану**
визначення конкретних заходів, які дозволять реалізувати поставлені завдання, часові рамки їх виконання, відповідальних, орієнтовні суми фінансування, партнерів, які допоможуть у реалізації; методи побудови дерева цілей, групового мозкового штурму, індивідуального пошуку, встановлення

причинно-наслідкових зв'язків, групування (узагальнення) під час проведення стратегічної сесії.

- **ризиків та план їх мінімізації (уникнення)**

визначення конкретних ризиків інституції, які можуть стати на заваді реалізації стратегічного плану; оцінка ймовірності їх виникнення та ступеню впливу; формування плану мінімізації (уникнення) виявлених ризиків; методи індивідуального пошуку та групування (узагальнення) під час проведення стратегічної сесії.

4. Моніторинг та оцінка

- **Моніторинг реалізації стратегії**

розробка механізму моніторингу виконання стратегії, зокрема системи індикаторів; визначення відповідальних за здійснення моніторингу.

- **Оцінка реалізації стратегії**

визначення термінів та форм звітування про виконання стратегії; розробка механізму перегляду та оновлення стратегічного плану.

Аналіз середовища ВПО Березнівської громади

Станом **на січень 2024 року** у Березнівській міській територіальній громаді офіційно зареєстровано 2936 ВПО; кількість переміщених осіб, які в цей час проживають у громаді (загалом) – 761 особа.

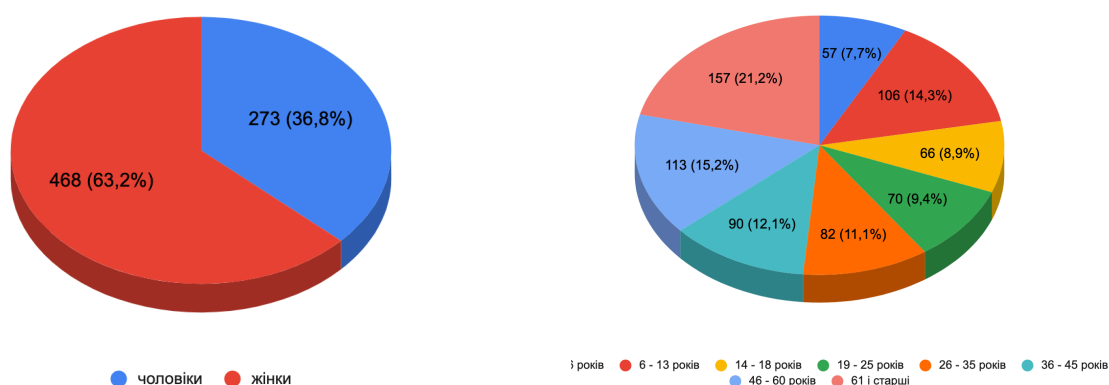


Рис. 1. Статусно-вікова структура ВПО у Березнівській міській територіальній громаді

Переважну частку ВПО становлять жінки (63,2%). Якщо аналізувати вікову структуру, то лише 47,8% ВПО - це особи працездатного віку (18 - 60 років).

Частка дітей (особи до 18 років) становить 30,9%, частка осіб похилого віку (понад 60 років) - 21,2%.

Громада повною мірою забезпечена закладами освіти дошкільного та шкільного рівнів, а також позашкільної освіти. Заклади відкриті для навчання внутрішньо переміщених осіб. У 2023/2024 навчальному році заклади дошкільної освіти відвідують лише 19 дітей, а освітні заклади - 95 учнів. Таким чином, лише 55,2% дітей ВПО шкільного віку відвідують місцеві заклади освіти.



Рис. 2. Кількість ВПО шкільного віку (6-18 років), які користуються освітніми послугами у Громаді

Максимальна кількість ВПО, які проживали у громаді зафіксована 23 травня 2022 - 2568 осіб (в т.ч. 821 дитина).

Станом на 01 січня 2024 року на території громади перебувають 741 ВПО, в т.ч. діти – 223, особи з інвалідністю – 15, з них:

- 643 проживають у приватному секторі (в т.ч. 191 дітей);
- 98 (в т.ч. 32 дитини) у лісотехнічному коледжі.

3 липня 2023 року загальна кількість ВПО у Громаді майже стабілізувалася.

Всього від 24 лютого 2022 року у ЦНАПі міської ради у Громаді зареєстровано 2936 ВПО.

У 2022 році у пошуках роботи до центру зайнятості звернулося 78 ВПО. З них працевлаштовано – 9 осіб.

Щодо 2023 року, то статистика центру зайнятості має наступний вигляд.

Станом на грудень 2023 року до центру зайнятості у пошуку роботи звернулися 53 ВПО, з них 41 особа набула статусу безробітного.

Усім 53 особам, хто звернувся, надано інформаційні та профорієнтаційні послуги:

- 3 - пройшли професійне навчання;
- 13 – працевлаштовано (в основному торгівля та робітничі професії);
- 3 – отримали ваучер на здобуття освіти;
- 5 – перебувають на обліку в статусі безробітного;
- 3 – брали участь у суспільно-корисних роботах за рахунок фонду зайнятості.

Окрім групових зустрічей з ВПО, які проводять фахівці центру зайнятості, для ВПО систематично здійснюються надання відповідної інформації щодо працевлаштування телефоном.

Основна частка безробітних ВПО зняті з обліку у зв'язку з переїздом у іншу місцевість або поверненням на деокуповані території.

Яскравим прикладом інтеграції у життя громади є те, що сімейний лікар Білківської амбулаторії - жінка з числа ВПО, працює в КНП «Березнівський центр ПМД» та проживає у новій амбулаторії, що має житлову секцію для лікаря. Мешканці навколишніх сіл надзвичайно задоволені якістю роботи сімейної лікарки.

У Березнівській міській раді також працює внутрішньо переміщена особа, яка відповідає за питання у сфері проєктної та грантової діяльності. Варто відзначити, що Олесь Бабушкіна досить активна та ініціативна людина, яка надзвичайно відповідально ставиться до своїх обов'язків та очолює Раду з питань ВПО при Рівненській обласній державній адміністрації.

Є в Громаді проживають особи з інвалідністю з числа ВПО, малозабезпечені особи, також є 7 багатодітних сімей (рис. 3).

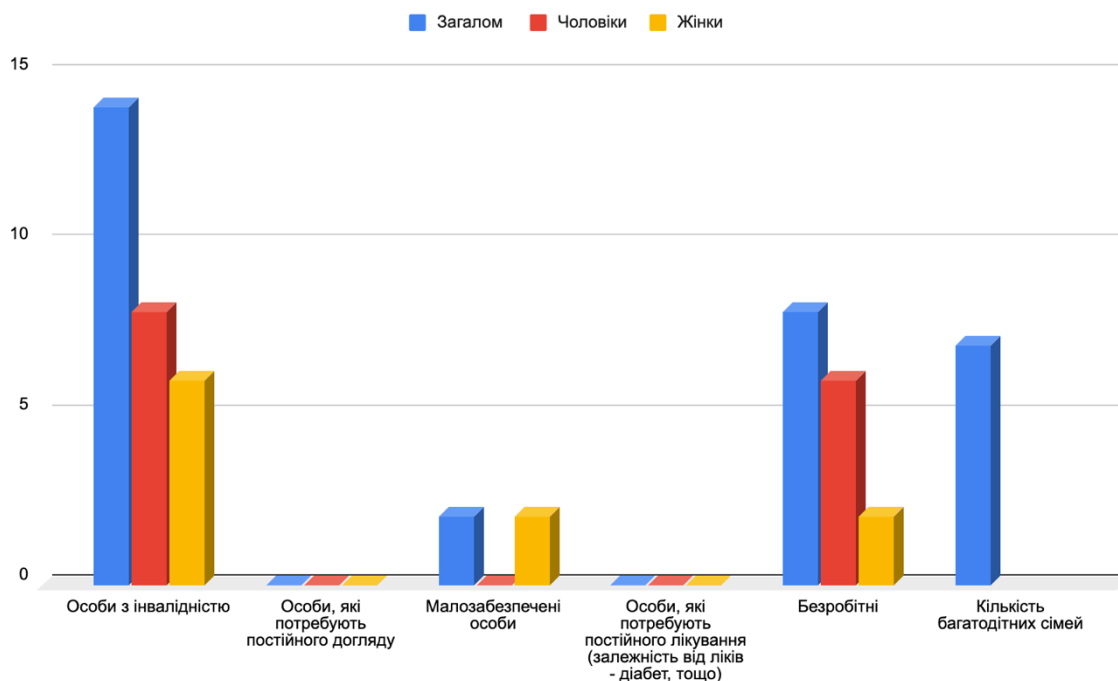


Рис. 3. Структура соціально-вразливих категорій з числа ВПО у Березнівській міській територіальній громаді

Березнівською міською радою затверджено та впроваджено у реалізацію Програму інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на території Березнівської міської ради (далі - Програма). Програма передбачає об'єднання зусиль органів державної влади всіх рівнів, місцевого самоврядування, закладів освіти, культури, благодійних фондів, громадських об'єднань та інших організацій щодо вирішення проблем внутрішньо переміщених осіб.

Рішенням виконавчого комітету міської ради від 23 червня 2023 року № 199 утворено Координаційний центр підтримки цивільного населення при

Березнівській міській раді. До цієї роботи залучені практично усі підрозділи Березнівської міської ради, територіальні представництва виконавчих органів державної влади. Кожен із вищенаведених суб'єктів виконує свою діяльність у взаємодії з іншими органами.

Робота проводиться системно та результативно. Варто відзначити, що індикатором проведеної роботи є значне зменшення звернень ВПО на «гарячу урядову лінію», позитивні відгуки внутрішньо переміщених осіб під час роботи моніторингової групи обласної військової адміністрації по місцях компактного проживання.

У Громаді на потреби та запити ВПО активно працюють місцеві громадські організації, зокрема, такі, як ГО «Березнівська Брама», ГО «БФ «Мені не байдуже». Водночас налагоджена тісна співпраця з громадськими організаціями, благодійними фондами та міжнародними донорськими організаціями, які працюють на обласному та всеукраїнському рівні - «Рокада. Рівне», «100% життя», Крим_SOS, SSS, Центр підтримки громадських ініціатив «Чайка», Агенція сталого розвитку міста, Червоний хрест та інші.

Таблиця 1

Форма підтримки для ВПО у Березнівській міській територіальній громаді

Облаштування житлових приміщень	шелтерів,	так	Міська рада Міжнародні донори
Допомога із пошуком житла		так	Міська рада
Допомога із працевлаштування	пошуком	так	Міська рада Центр зайнятості
Проведення освітніх заходів із підвищення кваліфікацій		так	Міська рада Громадський сектор Центр зайнятості
Проведення освітніх заходів щодо відкриття власної справи		так	Міська рада Громадський сектор Центр зайнятості
Завезення та видача гуманітарної допомоги (їжа, одяг, предмети першої необхідності)		так	Міська рада Громадський сектор
Проведення різноманітних інтеграційних заходів для ВПО (культурно-мистецькі)		так	Міська рада Громадський сектор
Залучення фінансування на потреби ВПО	грантового	так	Міська рада Громадський сектор

Налагоджена співпраця ВПО з релігійними громадами різних конфесій – організовують гуманітарну допомогу, інтеграційні заходи, табори для дітей тощо.

Таблиця 2

Перелік заходів для ВПО, організованих у Березнівській міській територіальній громаді у 2022-2023 роках

Тип заходу	2022	2023
Освітні заходи (тренінги, лекції, воркшопи)	10	10
Культурно-мистецькі заходи (концерти, виставки, благодійні ярмарки)	2	10
Інтеграційні (знайомство з традиціями та історією громади, екскурсії по визначних місцях тощо)	6	46

Позитивно на інтеграцію ВПО у Громаду впливає наявність місць компактного проживання, що розміщені у ВСП «Березнівський лісотехнічний фаховий коледж НУВГП». Станом на 01.01.2024 тут проживають 98 осіб, в тому числі 32 дитини.

На сьогоднішній день є потреба у соціально-психологічних послуги для ВПО, військовослужбовців та членів їх родин. Наразі попит вдається задовольняти ресурсами міської ради спільно з громадськими організаціями. Підсилення цього напрямку визначено у стратегічних завданнях діяльності Ради.

На якісну інтеграцію ВПО у життя Громади впливають наступні фактори:

- недостатня кількість вакантних робочих місць;
- зменшення обсягів гуманітарної допомоги для ВПО від БФ та інститутів громадянського суспільства;
- недостатня економічна активність ВПО;
- низька включеність ВПО у життя громади та недостатнє бажання інтегруватися на новому місці тощо.

Створення комфортних умов перебування ВПО у Громаді, підтримка вразливих верств населення з числа переселенців, організація якісного дозвілля та задоволення соціально-психологічних потреб ВПО, лобювання їх інтересів на місцевому рівні повинні стати пріоритетом уваги у стратегічній перспективі.

SWOT-аналіз Ради з питань ВПО

SWOT-аналіз комплексно оцінює сильні та слабкі сторони Ради з питань ВПО, а також додаткові загрози та можливості. У результаті проведеного аналізу соціально-економічних показників Громади, індивідуальних глибинних напівструктурованих інтерв'ю з представниками міської ради та ВПО, робоча група напрацювала SWOT-аналіз Ради з питань ВПО, в якій виокремили ключові сильні та слабкі сторони організації, а також визначили загрози та можливості, які

потенційно нестимуть той чи інший вплив на її функціонування, водночас дають свіжий погляд на ідею або процес, щоб на основі результатів створити правильну стратегію роботи (Таблиця 3).

Основними сильними сторонами Ради з питань ВПО є активна комунікація з місцевою владою, співпраця з представниками міжнародних організацій (Благодійний фонд «Рокада», Благодійна організація SSS, ГО «Центр підтримки громадських ініціатив «Чайка», «Червоний хрест», Крим_SOS та інші). Готовність міської ради та інститутів громадянського суспільства до вирішення цих питань у формі співпраці в межах своїх повноважень дозволить швидко реагувати на задоволення потреб ВПО. Наявність житлового фонду для ВПО (місця компактного проживання) – є значною перевагою Громади. Склад Ради з питань ВПО володіє значною кількістю компетенцій задля забезпечення ефективної діяльності консультативно-дорадчого органу.

Слабкими сторонами є: відсутність робочих місць на підприємствах та організаціях Громади та незадовільний стан місцевих доріг.

Основними можливостями для ефективної роботи Ради з питань ВПО, підвищення її вагомості, як в міській раді, так і серед внутрішньо переміщених осіб, є залучення коштів місцевого бюджету та грантових коштів у співпраці із громадським сектором для забезпечення потреб ВПО соціально-культурного характеру, можливість підвищення професійної кваліфікації за рахунок державних і міжнародних грантів та допомог, а також – долученість до процесів прийняття рішень у Громаді, лобювання інтересів ВПО у процесах стратегування, прийняття програм тощо.

Зовнішніми загрозами в роботі Ради з питань ВПО є: продовження воєнного стану в Україні, загострення світової та національної економічної і демографічної криз. Виклики нових пандемій. Суміжне розташування Рівненщини з білоруссю.

Таблиця 3

SWOT-аналіз Ради ВПО Березнівської громади

S – сильні сторони	W – слабкі сторони
<ul style="list-style-type: none"> - Ми - команда - Наявність низки компетенцій у членів Ради з питань ВПО для забезпечення її роботи у різних напрямках - Наявний чат-спілкування для ВПО - Наявний облік ВПО - Успішні кейси з інтеграції ВПО в Громаду - Взаємодія ГО із ВПО - Наявність житлового фонду для розміщення ВПО - Відкритість і прозорість Ради з питань ВПО 	<ul style="list-style-type: none"> - Недосконале законодавство щодо життєдіяльності ВПО - Відсутність належної кількості робочих місць у Березнівській міській територіальній громаді - Недостатній рівень автотранспортного сполучення між селами громади та обласним центром - Недостатнє медичне забезпечення у віддалених селах - Відсутність єдиного інформаційного ресурсу для ВПО - Нерозподілені ролі між членами Ради з питань ВПО

<ul style="list-style-type: none"> - Головою Ради з питань ВПО Березнівської міської ради є голова Ради з питань ВПО Рівненської області - Умовно безпечне розташування Громади - Ініціативність міської ради, бажання допомогти спільноті ВПО - Функціонування на території Громади відокремлений структурний підрозділ вищого навчального закладу, в якому населення з числа ВПО може здобувати професійну освіту, перекваліфіковуватись на іншу тощо - Співпраця з представниками міжнародних організацій - Небайдужість місцевого населення - Розвинута інфраструктура державних і комунальних закладів у центральній частині адміністративного центру Громади м. Березне - Громада з сильним економічним потенціалом - Високий патріотизм - Надання адміністративних і соціальних послуг, що доступні в Громаді 	<ul style="list-style-type: none"> - Безініціативність, низька активність спільноти ВПО - Міграція кадрів
О - можливості	Т - загрози
<ul style="list-style-type: none"> - Безкоштовна професійна перекваліфікація - Проектна діяльність у синергії Ради з питань ВПО, ГО і Громади - Забезпечення житлом - Залучення до спортивної діяльності ВПО - Розвиток партнерських відносин та обмін досвідом з іншими радами з питань ВПО - Можливість відкриття власного бізнесу за рахунок державних сертифікатів, державних та міжнародних грантів - Використання можливостей Громади у наданні освітніх, медичних, культурних, соціальних послуг - Спільно із закладами та установами міської ради організація і проведення благодійних заходів (ярмарки, фестивалі тощо) - Залучення коштів міжнародних донорів 	<ul style="list-style-type: none"> - Суміжне розташування регіону до кордону з республікою білорусь - Світова економічна криза - Зменшення фінансового ресурсу громади - Демографічна криза - Обмеження ресурсів для реалізації проектів ВПО - Ескалація військового конфлікту в Україні та світі, зростання числа біженців та переселенців - Нова пандемія

Портфель компетенцій Ради з питань ВПО при Березнівській міській ради

Портфель компетенцій - це сукупність навичок, знань, вмінь і ресурсів, які наявні для досягнення своїх цілей і завдань (Таблиця 4).

Створення та управління портфелем компетенцій допомагає розробити стратегію розвитку та забезпечити наявність необхідних ресурсів для досягнення своїх цілей у змінному середовищі.

Таблиця 4

Портфель компетенцій Ради з питань ВПО при Березнівській міській раді

Hard skills
<ul style="list-style-type: none"> - Надання послуг у сфері зайнятості - Проектний менеджер з досвідом реалізації успішних проєктів - Соціальна робота та захист прав дітей - Надання медичних послуг - Педагогічна робота - Документознавство - Водіння транспортними засобами - Надання адміністративних послуг - Адміністраторська робота - Виробництво Hand-made виробів - Громадське харчування
Soft skills
<ul style="list-style-type: none"> - Професіоналізм - Відповідальність - Наполегливість - Відкритість - Оптимістичність - Комунікабельність - Пунктуальність - Стресостійкість - Здібність швидко навчатися - Неконфліктність - Співчутливість - Командність - Активність - Дисциплінованість - Творчий підхід

Основними напрямками діяльності Ради з питань ВПО є: робота над соціалізацією та інтеграцією ВПО в громаду, проєктна діяльність, участь у розробці місцевих і регіональних програм, що стосується інтересів ВПО. Команда Ради з питань ВПО може самостійно займатись питаннями планування, висвітлення своєї роботи та звітування.

Члени Ради з питань ВПО потребують навчання по проєктному менеджменту, оскільки не всі члени команди володіють даними навичками, а також є необхідність рівномірного розподілу ролей, завдань серед членів Ради з питань ВПО. Серед напрямків, за якими необхідно навчання і підсилення, варто виділити: аналітика, SMM - комунікації. Дані компетенції потребують професійного зростання та необхідні для виконання плану заходів і повноцінного функціонування дорадчого органу в цілому.

Окремі компетенції окремих учасників Ради з питань ВПО можуть використовуватись при ініціюванні активностей та організації подій - майстер-класи з виробництва hand-made; спортивні заходи, гастро фестивалі тощо.

Цінності

Цінності - це принципи, переконання та переваги, які визначають те, що важливо для конкретної людини, організації або суспільства. Вони відображають те, що людина або група людей вважають значущим, і визначають їхні уявлення про правильність чи неправильність.

У сфері організаційного розвитку, цінності - певні переконання, що об'єднують всю команду та формують фундамент для плідної та ефективної співпраці.

Рада з питань ВПО при здійсненні своєї діяльності та формуванні корпоративної культури керуватиметься наступними цінностями:

- самореалізація
- любов до ближнього
- гармонія душі і тіла
- вірність
- довіра
- терпимість
- єдність та взаємопідтримка
- відповідальність
- командність
- Неконфліктність
- інноваційні підходи
- наполегливість
- патріотизм

Стратегічне бачення та місія Ради з питань ВПО

Місія Ради з питань ВПО - це основна загальна причина її існування. Візія, в свою чергу, представляє стислий і узагальнений опис бажаної перспективи розвитку Ради з питань ВПО у довгостроковому періоді з урахуванням її унікальних особливостей. Місія та візія визначають суть і напрями реалізації стратегічного управління.

Місія Ради з питань ВПО

Рада з питань ВПО діє на добровільних позапартійних та волонтерських засадах, ефективно захищає права та інтереси ВПО у Громаді.

Причини існування Ради з питань ВПО визначаються місією:

«Ми створюємо рівні можливості для всіх і кожного, бо наш дім – Україна»

Візія (стратегічне бачення)

Візія Ради з питань ВПО – бути дієвою платформою для лобіювання інтересів ВПО щодо психологічної, правової підтримки, соціалізації та інтеграції: *“Березнівщина наш спільний дім, де жити комфортно усім”*

Стратегічні цілі та завдання

Визначення цілей Стратегічного плану Ради з питань ВПО ґрунтується на оцінці викликів, пов'язаних з процесом внутрішнього переміщення внаслідок збройної агресії проти України, та результатів реалізації рішень з питань внутрішнього переміщення на рівні Березнівської міської територіальної громади.

Стратегічні цілі та завдання Ради з питань ВПО:

1. Ефективна комунікація із ВПО у партнерстві місцевої ради, органів виконавчої влади та інститутів громадянського суспільства

Ціль визначена однією з пріоритетних. Вона забезпечить вирішення організаційно-інформаційного, комунікаційного питання між ВПО, органами влади, громадою та громадськими організаціями.

Основними завданнями для досягнення цілі є:

1.1. Створення загальнодоступної інформаційної сторінки для ВПО на сайті міської ради.

1.2. Створення розширеного соціального портрету ВПО та ідентифікаційних потреб ВПО Березнівської міської територіальної громади.

1.3. Створення Мобільного соціального офісу для ВПО.

Ключовими показниками результативності є:

- створена інформаційна сторінка для ВПО;

- сформовано систему інформаційного забезпечення щодо діяльності Ради з питань ВПО;
- наявність дорожньої карти для орієнтації ВПО у Громаді та на Рівненщині;
- регулярне висвітлення роботи - двічі на місяць;
- готовий розширений реєстр інформації про ВПО та їх потреб (80% ВПО);
- систематичне наповнення чату актуальною і корисною інформацією для ВПО;
- створено мобільний соціальний офіс для ВПО;
- затверджений графік роботи Мобільного офісу.

2. Сприяння інтеграції та адаптації ВПО у приймаючій територіальній громаді шляхом створення умов для розвитку потенціалу, посилення спроможності Березнівської міської територіальної громади

Налагодження ефективної взаємодії ВПО з приймаючою громадою та органами державної влади та міською радою на засадах партнерства з метою досягнення соціальної єдності. Забезпечення права на освіту, охорону здоров'я, соціальне забезпечення, підтримка дітей тощо.

Створення умов для якісної адаптації та інтеграції ВПО до життя у громадах, куди вони були змушені емігрувати в результаті воєнних дій, є одним із ключових пріоритетів Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та обласної Програми підтримки ВПО.

Для досягнення даної цілі необхідним є: проведення спільних освітніх, культурних, навчальних, спортивних та інших заходів, а також інформаційних кампаній, спрямованих на підвищення економічної активності, мирне співіснування, сприяння соціальній згуртованості та інтеграції ВПО.

Основними завданнями для досягнення цілі є:

- 2.1. Сприяння соціальній інтеграції та адаптації ВПО.
- 2.2. Сприяння психологічній адаптації ВПО.
- 2.3. Проведення інформаційно-просвітницької та роз'яснювальної роботи для ВПО.
- 2.4. Розвиток партнерства з представниками місцевого бізнесу.

Ключовими показниками результативності є:

- проведення щонайменше 1 культурно-дозвілєвого заходу в місяць;
- проведення 5 зустрічей з батьками ВПО, щонайменше 40 дітей ВПО стали учнями закладів освіти Громади, в якій проживають;
- активна участь дітей ВПО в житті Громади;
- проведення спортивних та екологічних заходів за участю ВПО;
- забезпечено надання психологічної допомоги цивільному населенню, постраждалому від війни. Покращився психоемоційний стан ВПО;
- учні з числа ВПО отримують психологічну підтримку в навчальному закладі;

- проведена інформаційно-просвітницька робота;
- інтеграція ВПО в життя Громади, зворотній зв'язок ВПО та місцевих підприємств, установ, організацій.

3. Реалізація конституційних прав ВПО щодо якісного проживання в Громаді, лобіювання інтересів ВПО

Забезпечення соціальної, психологічної та матеріальної підтримки ВПО, надання соціальних послуг для покращення соціального самопочуття осіб, які потрапили у скрутні життєві обставини. Вирішення питання забезпечення тимчасовим житлом. Стимулювання зайнятості ВПО. Зменшення безробіття серед ВПО підсилить власну економічну спроможність ВПО та забезпечить певну стабільність і зменшить економічне навантаження на Громаду в цілому.

Основними завданнями для досягнення цілі є:

- 3.1. Створення умов і можливостей для забезпечення житлом ВПО.
- 3.2. Сприяння підтримки, стимулювання зайнятості серед ВПО.
- 3.3. Забезпечення дотримання інтересів ВПО у процесах прийняття рішень на місцевому та регіональному рівнях.

Ключовими показниками результативності є:

- реалізація права на житло;
- покращення умов проживання;
- залучення інвесторів для розвитку економіки громади;
- проведено інформативні заходи щодо підвищення поінформованості серед ВПО щодо ринку праці та можливостей, щонайменше 2чі на рік;
- оновлено дані про ВПО та їх потреби щодо зайнятості, визначено їх професійний потенціал;
- щонайменше 20 осіб ВПО пройдуть перепрофілювання, підвищення кваліфікації чи працевлаштуються;
- участь членів Ради з питань ВПО у роботі міської ради (депутатські засідання, засідання виконавчого комітету, робочих груп щодо стратегічних документів і програм);
- оцінка виконання програм міської ради, що стосується ВПО;
- оновлений реєстр потреб ВПО.

4. Забезпечення ефективного організаційного розвитку Ради з питань ВПО.

Якість роботи Ради з питань ВПО залежить від організаційної спроможності. Організаційна структура Ради з питань ВПО здатна забезпечити ефективну діяльність, своєчасне та повне виконання поставлених цілей і завдань. Підвищення рівня компетентності кожного члена Ради з питань ВПО і команди в цілому здатне покращити якість виконання завдань, допоможе оптимізувати час на виконання заходів та певною мірою уникнути частини ризиків, що можуть прямо чи опосередковано впливати на роботу Ради з питань ВПО. Своєчасно надана звітність, дотримання Положення про

діяльність Ради з питань ВПО, ефективне планування та грамотна організаційна структура є основою її діяльності.

Основними завданнями для досягнення цілі є:

4.1. Підвищення організаційної спроможності Ради з питань ВПО за участю міської ради, органів виконавчої влади та інституцій громадянського суспільства.

4.2. Забезпечення ефективного організаційного процесу, планування та звітності.

Ключовими показниками результативності є:

- члени Ради з питань ВПО регулярно проходять навчання;
- члени Ради з питань ВПО поінформовані про діяльність громадського сектору та їх можливості, утворили нові партнерства;
- створений комунікаційний чат Ради з питань ВПО;
- розроблено організаційну структуру Ради з питань ВПО;
- вчасна наявність планів та звітів, оприлюднення їх на сайті міської ради;
- забезпечено проведення процедури моніторингу, оцінки виконання стратегічного плану;
- підвищено рівень командної згуртованості членів Ради з питань ВПО.

Поєднання стратегічних цілей та завдань зі стратегіями вищого рівня

Стратегічні цілі та завдання Стратегічного плану Ради з питань ВПО при Березнівській міській раді було розроблено з урахуванням документів вищого рівня, які визначають основні вектори державної політики щодо ВПО. Дані цілі відповідають Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та водночас Комплексній програмі підтримки ВПО у Рівненській області. У таблиці нище наведено аналіз відповідності основних положень Стратегічного плану цього документу з метою підтвердження тотожності обраних напрямів підтримки ВПО в Березнівській міській територіальній громаді.

Таблиця 5

Поєднання стратегічних цілей та завдань Стратегічного плану Ради з питань ВПО при Березнівській міській раді зі стратегіями вищого рівня

Стратегічні цілі Ради з питань ВПО Березнівської міської ради	Комплексна програма підтримки ВПО у Рівненській області	Стратегія державної політики щодо ВПО на період до 2025 у
Стратегічна ціль № 1. Ефективна комунікація із ВПО у партнерстві з міською		

<p>радою, органами виконавчої влади та інститутами громадянського суспільства</p>		
<p>1.1. Створення загальнодоступної інформаційної сторінки для ВПО на сайті міської ради</p>	<p>4.5. Здійснення інформаційних заходів, спрямованих на інтеграцію ВПО. 1.5. Інформаційна підтримка ВПО у вирішенні нагальних питань у сфері соціального захисту і надання соціальних гарантій в рамках державних і місцевих програм та актуальних законодавчих змін.</p>	<p>1.3. Запровадження системи періодичної оцінки потреб ВПО, у тому числі з можливістю збору дезаггегованих даних. 3.6. Створення системи своєчасного надання достовірної та актуальної інформації про наявні послуги та місця для тимчасового розміщення ВПО у доступних форматах;</p>
<p>1.2. Створення розширеного соціального портрету ВПО та ідентифікаційних потреб ВПО Березнівської громади;</p>	<p>1.1. Забезпечення надання державних гарантій соціального захисту.</p>	<p>3.2. забезпечення соціальної адаптації ВПО на початковому етапі після евакуації;</p>
<p>1.3. Створення Мобільного соціального офісу для ВПО.</p>	<p>5.4. Соціальний супровід ВПО</p>	<p>3.2. забезпечення соціальної адаптації ВПО на початковому етапі після евакуації;</p>
<p>Стратегічна ціль № 2. Сприяння інтеграції та адаптації ВПО у приймаючій територіальній громаді шляхом створення умов для розвитку потенціалу, посилення спроможності Березнівської міської територіальної громади</p>		
<p>2.1. Сприяння соціальній інтеграції та адаптації ВПО</p>	<p>4.1. Забезпечення доступу ВПО до освітніх послуг. 4.2. Залучення ВПО до культурного життя громад та отримання культурних послуг.</p>	<p>СЦ 3. Сприяння адаптації ВПО на новому місці проживання безпосередньо після внутрішнього переміщення. 3.1. створення умов та надання підтримки приймаючим громадам для задоволення базових потреб ВПО;</p>

	<p>4.4. Здійснення заходів для молоді які спрямовані на сприяння соціальній згуртованості, зміцненню національної єдності.</p> <p>1.6. Створення умов щодо захисту інтересів дітей їх, соціальна підтримка.</p>	<p>3.2.забезпечення соціальної адаптації ВПО на початковому етапі після евакуації;</p> <p>3.7. залучення ВПО до культурного життя територіальних громад та отримання культурних послуг;</p> <p>3.8 забезпечення доступу ВПО до освітніх послуг;</p> <p>3.9. залучення ВПО до занять руховою активністю та спортом як засобу психічного та фізичного здоров'я;</p> <p>4.1. запровадження механізму періодичного моніторингу та оцінки стану інтеграції ВПО в приймаючі територіальні громади;</p> <p>4.2. створення умов для соціальної інтеграції дітей, які постраждали внаслідок збройної агресії російської федерації проти України;</p>
2.2. Сприяння психологічній адаптації ВПО	<p>1.3. Надання соціальних послуг ВПО відповідно до їх потреб.</p> <p>1.4. Надання психологічної допомоги цивільному населенню постраждалому від війни.</p>	<p>3.4. створення умов для отримання психологічної допомоги і реабілітації ВПО, зокрема дітей;</p> <p>3.5. створення умов для організації психосоціальної підтримки на робочому місці для ВПО, які працевлаштувалися за новим місцем проживання;</p>
2.3. Проведення інформаційно-просвітницької та роз'яснювальної роботи для ВПО.	1.5. Інформаційна підтримка ВПО у вирішенні соціальних гарантій.	5.6. Здійснення інформаційних заходів, спрямованих на інтеграцію ВПО у приймаючих територіальних громадах;
2.4. Розвиток партнерства з представниками місцевого бізнесу.	4. Освітні, молодіжні, та культурно-просвітницькі заходи для ВПО	5.5. сприяння у здійсненні заходів з підвищення рівня згуртованості та подолання конфліктів;
Стратегічна ціль № 3. Реалізація конституційних прав ВПО щодо якісного проживання в громаді, лобювання інтересів ВПО.		
3.1. Створення умов і можливостей для	2. Реалізація житлових та майнових прав ВПО які перебувають на	4.4. формування фондів житла для тимчасового проживання ВПО з метою забезпечення

забезпечення житлом ВПО	території Рівненської області.	середньострокових потреб у кожній територіальній громаді; 4.5. забезпечення ВПО доступним житлом з урахування потреб, спроможностей та критеріїв вразливості; 4.10. формування фондів житла для тимчасового проживання ВПО з метою забезпечення середньострокових потреб у кожній територіальній громаді.
3.2. Сприяння підтримки, стимулювання зайнятості серед ВПО	3. Забезпечення працевлаштування ВПО.	4.3. здійснення заходів щодо професійного навчання/перенавчання, підтримки зайнятості і самозайнятості ВПО, у тому числі шляхом реалізації відповідних позадержавних проєктів та програм підтримки;
3.3. Забезпечення дотримання інтересів ВПО у процесах прийняття рішень на місцевому та регіональному рівнях.	Комплексна програма підтримки ВПО у Рівненській області	СЦ 4. Сприяння інтеграції ВПО шляхом створення умов для розвитку потенціалу, посилення спроможності приймаючих територіальних громад.
Стратегічна ціль № 4. Забезпечення ефективного організаційного розвитку Ради з питань ВПО.		
4.1. Підвищення організаційної спроможності Ради з питань ВПО за участю інституцій громадянського суспільства	5. Участь інститутів громадянського суспільства в інтеграції ВПО	3.6. створення системи своєчасного надання достовірної та актуальної інформації про наявні послуги та місця для тимчасового розміщення ВПО у доступних форматах; 4.9. вжиття заходів із забезпечення стійкості територіальних громад та їх згуртованості із залученням ВПО;
4.2. Забезпечення ефективного організаційного процесу, планування та звітності організації.	Згідно Положення Ради ВПО	

Ризики виконання стратегії

Діяльність Ради з питань ВПО характеризується певною невизначеністю, яка може нести у собі загрози та несприятливі події, які матимуть негативний вплив на її результативність й здатність досягати визначених цілей. Це її ризики, з якими може стикнутися Рада з питань ВПО в процесі функціонування, ймовірність можливої небажаної втрати чого-небудь при поганому збігу обставин.

Проте, ідентифікація ризиків, оцінка ступеня їх впливу та формування плану уникнення (мінімізації) ризиків - це те, що необхідно зробити, щоб підготуватись до «небажаного» майбутнього (Таблиця 6).

Таблиця 6

План мінімізації (уникнення ризиків)

Ризик	Ймовірність виникнення	Ступінь впливу	Шляхи мінімізації (уникнення)
Вигорання членів Ради з питань ВПО, втрата інтересу до громадської роботи	Висока	Середня	Проведення регулярних заходів з психоемоційного відновлення команди, заходи з командотворення, обмін кращими практиками між Радами з питань ВПО
Відсутність довіри до Ради з питань ВПО	Середня	Середня	Налагодження прозорої й ефективної діяльності Ради з питань ВПО, комунікація з громадою
Плинність складу Ради з питань ВПО	Низька	Низький	Делегувати обов'язки, постійне долучення нових членів до команди
Зміни законодавства у сфері ВПО	Висока	Високий	Співпраця з Асоціацією міст України, народними депутатами, участь у розробленні місцевих нормативно-правових актів
Зменшення видатків з державного бюджету на допомогу ВПО	Висока	Високий	Залучення міжнародних донорів, грантове фінансування, допомога партнерів, в т.ч. від ІГС

Зростання соціальної напруги між ВПО та місцевими жителями громади	Середня	Середній	Проведення інтеграційних заходів для ВПО, роз'яснювальна робота для населення громади
Потрапляння області під зону бойових дій чи окупацію	Середня	Високий	За можливістю здійснення діяльності у дистанційному форматі
Нова пандемія	Середня	Середній	Медично-профілактичні заходи
Фінансово-економічна криза	Висока	Високий	Залучення міжнародного фінансування, фінансової допомоги місцевого бізнесу

Моніторинг та оцінка виконання стратегії

Впровадження стратегічного плану розвитку Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при Березнівській міській раді Рівненського району Рівненської області до 2025 року – важливий процес, що передбачає взаємодію та сумісну комунікацію міської ради, інститутів громадянського суспільства, місцевого і релокованого бізнесу у розрізі діяльності Ради з питань ВПО щодо забезпечення потреб внутрішньо переміщених осіб, що проживають на території Громади, шляхом виконання стратегічного плану.

Своєчасна оцінка досягнень, відстеження змін у виконанні документу, реалізація заходів і виконання завдань надають інструменти для поточного реагування на певні відхилення між фактичними і плановими показниками. Для цього передбачена процедура моніторингу, оцінювання та актуалізації Стратегічного плану.

Ефективний моніторинг має бути прозорий, інформативний, актуальний, системний та відображати наявний рівень виконання плану. Для проведення моніторингу, оцінки і актуалізації документа має бути створена комісія з числа членів Ради з питань ВПО, представників міської ради та з можливістю долучення представників інститутів громадянського суспільства, інших зацікавлених сторін і залучених незалежних експертів.

Для якісного моніторингу Стратегічного плану мають бути обрані релевантні показники, які можна виміряти чи розрахувати (Додаток 2). На їх основі здійснюється висновок щодо успішної реалізації Стратегічного плану.

Моніторинг Стратегічного плану здійснюється двічі на рік, шляхом порівняння базових та фактичних значень показників, відстеження виконання визначених індикаторів оцінки результативності та відображається у звіті,

який оприлюднюється на інформаційній вкладці на офіційному сайті Березнівської міської ради.

Звіт про моніторинг подається на розгляд Ради з питань ВПО комісією не пізніше двох тижнів після закінчення звітного періоду та затверджується на її засіданні. Якісний моніторинг створює основу для проведення оцінювання документа.

Оцінювання заходів з реалізації Стратегічного плану проводиться щорічно на підставі даних звітів проведеного моніторингу та є необхідним етапом для отримання інформації стосовно досягнення очікуваних результатів.

На основі здійснення щорічного оцінювання Радою з питань ВПО Стратегічного плану, після завершення строку його виконання складається заключний звіт, який містить результати порівняння фактичних та цільових значень показників; досягнення запланованих цілей; задоволення потреб різних груп ВПО в Громаді; наявних незапланованих змін та впливів; діяльності, що призвела до змін (зокрема незапланованих); ефективності механізмів реалізації, ресурсних витрат, стійкості результатів Стратегічного плану.

Заключний звіт щодо оцінювання реалізації Стратегічного плану подається на розгляд Ради з питань ВПО комісією не пізніше одного місяця після закінчення звітного періоду, затверджується на її засіданні та оприлюднюється на інформаційній вкладці на офіційному сайті Березнівської міської ради.

Процедура перегляду та актуалізації Стратегічного плану здійснюється у відповідь на зміни в чинному законодавстві України з питань ВПО та реагуванні на процеси, які відбуваються в державі. Рішення про внесення змін до Стратегічного плану виносяться на розгляд засідання Ради з питань ВПО її членами. Інформація про прийняття рішення щодо внесення таких змін в Стратегічний план оприлюднюється на інформаційній вкладці на офіційному сайті Березнівської міської ради.